



# Развитие Индустриальных и Специальных Экономических Зон: Выводы и Рекомендации

**Барри Кондрон,**

Международная конференция  
г. Астана, 15 мая 2014



Содержание является единоличной ответственностью GDSI Limited  
и ни в какой мере не отражает точку зрения ЕС

Проект финансируется ЕС и реализуется консорциумом под руководством GDSI Limited



## Квалификация и опыт

20-летний опыт сотрудничества с Агентством Индустриального Развития Ирландии (как в привлечении ПИИ так и в развитии МСБ)

10-летний опыт работы в частном секторе в 12 странах, в том числе Турция, Иран, Молдова, ОАЭ, Египет, Бангладеш и другие страны

Основная направленность деятельности - региональное развитие, включая создание СЭЗ и ИЗ, международный маркетинг по ПИИ и развитию местного МСБ

В настоящее время выполняет вторую поездку в Казахстан по проекту «Региональное Развитие Казахстана», в качестве эксперта по развитию СЭЗ и ИЗ





## Рабочие поездки в Мангистаускую и Восточно-Казахстанскую области



- Оценить прогресс **Специальной Экономической Зоны** «Морской порт Актау» и представить рекомендации по дальнейшему развитию
- Встречи /поездки проводились в марте 2014



- Оценить прогресс в трех **Индустриальных Зонах** в городах Усть-Каменогорск и Семей
- Предложить способы для ускорения прогресса и рекомендации по дальнейшему развитию
- Встречи /поездки завершатся в мае 2014



## Предварительные выводы ...

Впечатлен уровнем квалификации персонала и потенциалом для индустриального развития, которые может предложить Казахстан, однако ...



**... существуют серьезные ТРУДНОСТИ на пути полного достижения потенциальных возможностей**





## Краткие выводы

- Отсутствие четкости в Стратегии – «Система следует за Стратегией»
- Неясные границы ответственности и распределения задач
- Полномочия предоставлены без определения ответственности
- Недостаточный и неэффективный процесс утверждения инвестиционных проектов
- Слабая и некомпетентная оценка проектов
- Неприемлемые стандарты «хозяйственного управления» в СЭЗ/ИЗ
- Неясные стратегии в маркетинге и/или отраслях промышленности
- Отсутствие ключевых навыков и формального управления/обучения персонала
- СЭЗ/ИЗ не внедряют «передовую международную практику», что ведет к ...





## Низкий уровень инвестиций...



**СЭЗ «Морпорт Актау»: 7 Субзон общей площадью 2000 га, только 4 компании заняты в производстве**



**Города Усть-Каменогорск и Семей: 3 Промышленные зоны общей площадью 150 га и ни одной компании не занято в производстве**

**Инвестиционные результаты на сегодняшний день не приемлемы и должны быть улучшены**

**Для полного изменения этих тенденций необходимо радикально сменить подход к индустриальному развитию**





**Неопределенная цель, бюрократия, волокита и неэффективное управление оказывают значительное влияние на способность Казахстана создавать новые, стабильные компании и рабочие места в будущем**





## Важный Вопрос – в чем состоит стратегическая направленность СЭЗ и ИЗ?

- Способствовать развитию Казахстанских компаний?
- Привлечение международных инвестиций (ПИИ)?
- Создание рабочих мест и улучшение благосостояния?
- Привлечение новых технологий и научных исследований и разработок?
- Развитие МСБ и привлечение нового квалифицированного персонала?





## Специальные экономические зоны – Передовая международная практика

- СЭЗ представляет собой микрокосм внутри страны
- Обычно содействует прямым иностранным инвестициям (ПИИ) и СП с местными компаниями
- На высоком уровне поддерживается промышленная инфраструктура и центры обслуживания инвесторов
- Обеспечивается высокое качество бизнес-среды со средствами поощрения, международными стандартами, регулированием рынка труда, налоговыми льготами, таможенными преференциями и т.д.
- Контролируется специально разработанным законодательством принимающей страны
- Иногда допускаются другие виды экономической деятельности, в том числе гостиничные услуги, жилищное строительство, услуги по поддержке бизнеса





## Индустриальные зоны – Передовая международная практика

- Предлагает промышленную инфраструктуру выше среднего уровня для развития промышленности
- Более гибкий регламент для ведения бизнеса с целью развития местного МСБ
- «Оффшорное» расположение для небольших международных компаний /СП
- Направленность на поддержку экспортно-ориентированных компаний и новых стартовых проектов
- Временами предоставляет привлекательные пакеты стимулирования - финансовые и нефинансовые
- Важный инструмент экономического развития региона





## Индустриальные зоны (продолжение)

- Индустриальная зона представляет собой платформу для промышленного производства и предусматривает индустриальные «кластеры»
- Отечественные производители и некоторые иностранные инвесторы учреждают свои предприятия, чтобы воспользоваться относительно хорошей поддержкой для осуществления производства
- Для ПИИ, данный тип зоны зачастую превращается в зону с эксклюзивными иностранными инвестициями для производства, например, бизнес - технопарк
- В общем, данный тип зоны находится внутри государственной таможенной территории





## Значимость ИЗ и СЭЗ

- «Флагман» области - механизм создания рабочих мест и экономического развития региона
- Неотъемлемая часть процесса экономического планирования
- Поддержка развитию промышленности - включая МСБ и стартапы
- Помощь в регулировании и контроле промышленного роста и развития
- Ориентация на стартовые проекты, инновации и специализацию в отраслях промышленности/сотрудничества/НИР и т.д.

Важный и значительный инструмент экономического развития





## Проблемы и Решения

### Неопределенная цель / миссия / стратегия

Решение: Совещание заинтересованных сторон - Акимат, МИНТ, Министерство регионального развития, СЭЗ/ИЗ, ученые; договоренность о новой проактивной стратегии: срок – 1 месяц для завершения

### Слабый процесс предоставления информации

Решение: Разработать четкие процедуры отчетности для маркетинга, проверки/утверждения проектов; делегировать полномочий и ответственности СЭЗ/ИЗ: срок - 1 месяц для завершения





## Проблемы и Решения

### Слабое управление зоной

**Решение:** Согласовать применение стандартов передового опыта; рассмотреть каждую СЭЗ / ИЗ и согласовать программу реконструкции административных зданий; ввести строгий контроль: срок - начать программу модернизации завтра!

### Слабое и неэффективное регулирование

**Решение:** Провести обзор передового опыта и приступить к его внедрению на местах; разработать программы подготовки кадров; согласовать делегированные полномочия; предоставить полномочия с ответственностью; выполнять строгие инвестиционные цели: срок- начать немедленно!





## Проблемы и Решения

### Некомпетентная оценка проекта

Установить стандарты/права на получение одобрения, процесс и четкие сроки для инвесторов; применять высокие стандарты:

- Предпосылки/суть проекта: содержание; основное производство; главные цели плана
- Коммерческая выживаемость: экономика промышленности; тенденции рынка; стратегия компании
- Структура промышленности: конкуренция; анализ рынка; конкурентное положение; местная конкуренция
- Финансы: репутация; структура капитала; финансовый прогноз
- Вопросы защиты окружающей среды: предлагаемый экологический контроль; оценка воздействия на окружающую среду
- Разработанные предположения и прогнозы: финансовые прогнозы; трудовые прогнозы; Потенциальные выгоды для экономики; перечень капиталовложений; Затраты на строительство/ модификация зданий





## Рассмотрим создание стратегических региональных кластеров

**Университеты**  
(Знания и  
поддержка НИР)

**Промышленность**  
(пульсация кластера)

**Правительство  
и Акимат**  
(Регулирование и  
поддержка  
кластеров)

Повышает  
сотрудничество  
и способствует  
прочной  
региональной  
идентичности





## Вопросы и Ответы

# Благодарим за Внимание!



Проект «Региональное развитие Казахстана»



г. Астана, 010000, ул. Конаева 33, БЦ «Астаналык», офис 805



+7 (7172) 501 929, 278 509



[www.kzregdev.kz](http://www.kzregdev.kz)